

UNIONE DEI COMUNI MONTANI
"ALTA VAL D'ARDA"
Provincia di Piacenza

SERVIZIO SOCIALE TERRITORIALE

DETERMINAZIONE N. 95
DEL 03.06.2024

oggetto: AFFIDAMENTO IN APPALTO DELLA GESTIONE DEL "SERVIZIO DI TRASPORTO CON ASSISTENTE DEI DISABILI CHE ACCEDONO ALLE DIVERSE STRUTTURE SOCIO RIABILITATIVE DIURNE (CSRD) DEL DISTRETTO DI LEVANTE, PER ANNI TRE". APPROVAZIONE DEI VERBALI DI GARA E AGGIUDICAZIONE.
CIG: B0F8300AB1

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamato il Decreto del Sindaco n. 1 del 04/01/2024, con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile del Servizio Socio Territoriale dell'Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda (PC);

Richiamate:

- la Convenzione stipulata fra l'Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda (PC) e la Stazione Unica Appaltante, repertoriata in data 31/01/2022 al n. 29 del registro delle scritture private della Provincia di Piacenza;
- la decisione a contrarre n. 57 del 19/03/2024 con la quale la sottoscritta Responsabile del Servizio Socio Territoriale dell'Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda, in qualità di RUP ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, determinava, fra l'altro:
 - ✓ di avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del servizio di "TRASPORTO CON ASSISTENTE DEI DISABILI CHE ACCEDONO ALLE DIVERSE STRUTTURE SOCIO RIABILITATIVE DIURNE (CSRD) DEL DISTRETTO DI LEVANTE, PER ANNI TRE", affidandone l'espletamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (d'ora in poi SUA), ai sensi della Convenzione sottoscritta dall'Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda e dalla Provincia di Piacenza;
 - ✓ di procedere alla scelta del contraente attraverso procedura di gara aperta, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 36/2023, sulla base dei seguenti elementi di valutazione:
 - Offerta tecnica = Max punti 80;
 - Offerta economica = Max punti 20;
 - attribuiti come specificato negli atti di gara;
 - ✓ di determinare il valore complessivo dell'appalto per la sua intera durata in € 673.056,00 oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri di sicurezza da rischi interferenziali, di cui € 492.480,00 (oltre IVA) posti a base di gara, euro 82.080,00 (oltre IVA) per l'opzione di proroga tecnica semestrale ed € 98.496,00 (oltre IVA) per l'opzione del quinto d'obbligo;
 - ✓ di approvare gli schemi di bando e di disciplinare di gara, predisposti in collaborazione con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza;
 - ✓ che il disciplinare di gara prevedesse la cd. "inversione procedimentale", ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D. Lgs. 36/2023;

Dato atto che in data 26/03/2024 la Stazione Unica Appaltante ha pubblicato il bando di gara sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici tramite la Piattaforma di approvvigionamento digitale "SATER - Emilia Romagna" ai sensi dell'art. 85 del D. Lgs. 36/2023 e delle Delibere

ANAC nn. 261, 263 e 264 del 20/06/2023, fissando il termine per la presentazione delle offerte alle ore 18:00 del 30/04/2024 e la prima seduta di gara alle ore 09:30 del 02/05/2024”;

Considerato che, entro il termine perentorio per la presentazione delle offerte, fissato nelle ore 18:00 del 30/04/2024, sono state depositate n. 3 offerte, da parte dei seguenti operatori economici:

- TRASPORTO PERSONE E SERVIZI PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L. ENUNCIABILE ANCHE "T.P.S. PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L.", con sede legale in Via Coppalati n. 10 - Piacenza - C.F./P. IVA 01569850330;
- "EGEPU S.R.L.", con sede legale in Ceglie Messapica (BR) - C.F./P.IVA: IV02169230741;
- "D'AGOSTINO TOUR S.R.L.", con sede legale in Melito di Napoli (NA) - C.F./P.IVA: 04642601217;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 559 del 6/05/2024 con la quale la Dirigente dell'Ufficio di Staff "Bilancio, Patrimonio e Acquisti" della Provincia di Piacenza, ha proceduto, ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. 36/2023, alla nomina della Commissione giudicatrice delle offerte;

Richiamati i verbali delle sedute del seggio di gara dei giorni 2, 9 e 20 maggio 2024 e i verbali della Commissione giudicatrice dell'8 maggio 2024, da cui si rileva che:

- all'esito della valutazione delle offerte tecniche e delle offerte economiche, è risultato primo classificato della gara in argomento l'operatore economico **"TRASPORTO PERSONE E SERVIZI PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L. ENUNCIABILE ANCHE "T.P.S. PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L."**, con sede legale in Via Coppalati n. 10 - Piacenza - C.F./P. IVA 01569850330, che ha offerto un ribasso del 9,20%, e ha ottenuto un punteggio complessivo di 82,93 punti su 100 (di cui 70,40 per il punteggio tecnico e 12,53 per il punteggio economico);
- all'esito dell'esame della documentazione amministrativa dell'aggiudicatario proposto, risulta che il consorzio ha indicato di partecipare in qualità di consorzio stabile, individuando le seguenti società quali consorziate esecutrici:
 - o "Guerci Ennio e figli snc" con sede legale in Via Provinciale, 19 29020 Coli (PC) - CF 00797090339;
 - o "Zilliani Valter e figlio di Zilliani Gianpaolo e c. s.n.c." con sede legale in Via G. Natta, 2 29010 Pontenure (PC) - CF 01471290336;

Considerato che l'operatore economico aggiudicatario ha dichiarato:

- o costi di manodopera pari a € 128.563,20, in linea con l'importo della mano d'opera stimato dall'Unione;
- o di impegnarsi, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023, ad applicare, nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del presente affidamento, il contratto collettivo nazionale e territoriale: "Autorimesse e autonoleggio ANAV" (cod.: IC35), indicato dalla Stazione Appaltante, per tutta la sua durata;

Considerato inoltre il parere espresso dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, nella Delibera n. 528 del 15 novembre 2023, nella parte in cui stabilisce che l'art. 41, comma 14, seconda parte, e degli artt. 108, comma 9 e 110, del D. Lgs. 36/2023 devono essere letti ed interpretati come volti a sancire l'obbligo della stazione appaltante di quantificare ed indicare separatamente, negli atti di gara, i costi della manodopera che, tuttavia, continuano a costituire una componente dell'importo posto a base di gara, su cui applicare il ribasso offerto dall'operatore per definire l'importo contrattuale;

Considerato che la sottoscritta ritiene congrua l'offerta formulata dall'aggiudicatario proposto, così come i costi di manodopera dallo stesso dichiarati ai sensi dell'art. 108, comma 9, del D. Lgs. 36/2023;

Considerato che, per quanto riguarda la verifica dei **requisiti di ordine generale**, in capo all'impresa "T.P.S. PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L." e alle consorziate esecutrici "Guerci Ennio e figli snc" e "Zilliani Valter e figlio di Zilliani Gianpaolo e c. s.n.c." effettuata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (S.U.A.) tramite l'utilizzo del sistema

FVOE dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, e avvalendosi di certificati e documenti agli atti, acquisiti nell'ambito di una precedente procedura di affidamento, e in corso di validità, non essendo ancora decorsi sei mesi dalla data del rilascio, ha confermato, quanto dichiarato dalle medesime in sede di gara, e inoltre:

- o I Documenti Unici di regolarità contributiva di "T.P.S. PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L." e delle consorziate esecutrici "Guerci Ennio e figli snc" e "Ziliani Valter e figlio di Ziliani Gianpaolo e c. s.n.c.", rilasciati da INAIL, risultano regolari e validi rispettivamente fino al 21/09/2024, all'11/06/2024 e al 01/10/2024;
- o la S.U.A. ha proceduto, mediante consultazione del portale "VerifichePA", servizio delle Camere di Commercio per le Pubbliche Amministrazioni, a verificare l'assenza di procedure concorsuali in corso o pregresse in capo agli operatori economici sopra indicati;
- o l'Agenzia delle Entrate di Piacenza ha certificato che, alla data della richiesta formulata dalla Stazione Unica Appaltante, non risultano violazioni definitivamente accertate né carichi pendenti non definitivamente accertati in capo all'impresa "T.P.S. PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L." e alle consorziate esecutrici "Guerci Ennio e figli snc" e "Ziliani Valter e figlio di Ziliani Gianpaolo e c. s.n.c.";
- o per quanto riguarda i requisiti di ordine speciale, la documentazione amministrativa prodotta in sede di gara dall'operatore economico conteneva le attestazioni del Comune di Fiorenzuola d'Arda e di Pontenure che confermano il possesso, da parte dell'aggiudicatario, dei requisiti di capacità tecnica e professionale dichiarati in sede di gara;
- o la richiesta di informazione antimafia per il consorzio "T.P.S. PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L." (C.F./P. IVA 01569850330) e le consorziate esecutrici "Guerci Ennio e figli snc" (C.F./P.IVA 00797090339) e - "Ziliani Valter e figlio di Ziliani Gianpaolo e c. s.n.c.", è stata inoltrata in data 26/01/2024 (cfr. PR_PCUTG_Ingresso_0003945_20240126) nell'ambito di una precedente procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.L. 16/07/2020, n. 76, dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (S.U.A.) e risulta, ad oggi, ancora in fase di istruttoria;

Precisato che, essendo decorsi trenta giorni dalla richiesta di informazione antimafia, trova applicazione quanto previsto dai commi 3 e 4 dell'art. 92 del D.Lgs. 159/2011: *"Decorso il termine di cui al comma 2, primo periodo [i.e. trenta giorni dalla data della consultazione della BDNA], ovvero, nei casi di urgenza, immediatamente, i soggetti di cui all'articolo 83, commi 1 e 2, procedono anche in assenza dell'informazione antimafia. I contributi, i finanziamenti, le agevolazioni e le altre erogazioni di cui all'articolo 67 sono corrisposti sotto condizione risolutiva e i soggetti di cui all'articolo 83, commi 1 e 2, revocano le autorizzazioni e le concessioni o recedono dai contratti, fatto salvo il pagamento del valore delle opere già eseguite e il rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione del rimanente, nei limiti delle utilità conseguite. La revoca e il recesso di cui al comma 3 si applicano anche quando gli elementi relativi a tentativi di infiltrazione mafiosa siano accertati successivamente alla stipula del contratto, alla concessione dei lavori o all'autorizzazione del subcontratto".* La stipulazione del contratto avverrà dunque, essendo – come detto – ancora in corso l'istruttoria dell'informazione antimafia richiesta relativamente alla società, ai sensi del comma 3 del menzionato art. 92.

A tal fine risulta opportuno inserire la seguente pertinente clausola all'interno del contratto che verrà stipulato fra il Comune e l'aggiudicatario: *"Ai sensi dell'art. 91, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 159/2011 è stata richiesta da parte della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, relativamente al consorzio "T.P.S. PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L." (C.F./P. IVA 01569850330) e alle consorziate esecutrici "Guerci Ennio e figli snc" (C.F./P.IVA 00797090339) e - "Ziliani Valter e figlio di Ziliani Gianpaolo e c. s.n.c.", informazione antimafia in data 26 01 2024 attraverso la Banca Dati Nazionale Antimafia. Tuttavia, alla data di stipulazione del presente contratto, la richiesta risulta ancora in fase di istruttoria. Il presente contratto viene pertanto stipulato ai sensi dell'art. 92 del D.Lgs. n. 159/2011 e il Comune recederà dallo stesso in caso di successivo esito negativo dell'informazione antimafia relativa alla società aggiudicataria, procedendo al pagamento – in ragione dell'oggetto del presente appalto -delle sole prestazioni regolarmente rese dall'aggiudicatario fino alla data del recesso, senza alcun onere aggiuntivo a carico del Comune";*

Considerato altresì che gli atti di gara prevedevano l'eventuale esecuzione anticipata dell'appalto nelle more di stipula del contratto e che in fase di presentazione della documentazione amministrativa a corredo dell'offerta l'aggiudicatario ha dichiarato di accettare detta eventualità;

Ritenuto, pertanto:

- di approvare i verbali (*depositati agli atti*) della gara esperita in data 2, 8, 9 e 20 maggio 2024;
- di disporre l'aggiudicazione dell'appalto per il "SERVIZIO DI TRASPORTO CON ASSISTENTE DEI DISABILI CHE ACCEDONO ALLE DIVERSE STRUTTURE SOCIO RIABILITATIVE DIURNE (CSR) DEL DISTRETTO DI LEVANTE, PER ANNI TRE. CIG: B0F8300AB1", all'operatore economico **TRASPORTO PERSONE E SERVIZI PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L. ENUNCIABILE ANCHE "T.P.S. PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L."**, con sede legale in Via Coppalati n. 10 – Piacenza – C.F./P. IVA 01569850330, che ha indicato quali consorziate esecutrici "Guerri Ennio e figli snc" con sede legale in Via Provinciale, 19 29020 Coli (PC) – CF 00797090339 e "Ziliani Valter e figlio di Ziliani Gianpaolo e c. s.n.c." con sede legale in Via G. Natta, 2 29010 Pontenure (PC) – CF 01471290336, che ha offerto un ribasso del 9,20%, e ha ottenuto un punteggio complessivo di 82,93 punti su 100 (di cui 70,40 per il punteggio tecnico e 12,53 per il punteggio economico), per un importo netto di offerta e contrattuale pari a € 447.171,84 (oneri per la sicurezza da interferenze pari a € 0,00) oltre IVA di legge.

Per effetto dell'applicazione del ribasso unitario offerto del 9,20 il costo chilometrico è pari a € 3,45.

L'aggiudicazione viene disposta alle condizioni previste nei documenti di gara ed in particolare nel Capitolato speciale, così come integrato dall'offerta tecnica ed economica presentata dal concorrente in sede di gara;

- di dichiarare l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. 36/2023;
- di dare esecuzione anticipata al presente servizio, ai sensi dell'art. 50, comma 6 del D.Lgs. 36/2023, in considerazione della scadenza in data 31/05/2024 della proroga del contratto in essere e della necessità di dare continuità al servizio, in quanto la mancata esecuzione delle prestazioni oggetto della gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico, compromettendo la continuità di un servizio di prioritaria necessità per le famiglie;

Precisato che trova applicazione nel caso di specie il termine dilatorio, ex art. 18, c. 3 del D.Lgs. 36/2023;

Dato atto che la spesa complessiva di € 447.171,84 oltre IVA, occorrente per la realizzazione dell'intervento di cui trattasi, trova regolare copertura al Capitolo 11040305/1 "attività socio assistenziali" nella seguente misura:

- anno 2024 per € 95.645,08 iva compresa;
- anno 2025 per € 163.963,00 iva compresa;
- anno 2026 per € 163.963,00 iva compresa;
- anno 2027 per € 68.317,92 mediante imputazione al corrispondente capitolo del bilancio 2025-2027 che verrà dotato della necessaria disponibilità;

Considerato che occorre liquidare la cifra di € **2.692,22**, già impegnata con Determinazione Dirigenziale n. 57/2024, relativa al fondo incentivante spettante alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza ai sensi dell'art. 45 commi 2 e 8 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 11, comma 3, della Convenzione fra Provincia e Unione, sopra richiamata, individuata a valere del quadro economico del servizio, che trova copertura al cap 11040308/1 oggetto: "spese per gara affidamento gestione servizi sociali" del bilancio 2024;

Visti:

- Il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali emanato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;
- Il D.Lgs. n. 36/2023;
- Il D.P.R. n. 207/2010 (per le parti tuttora vigenti);
- la Convenzione con la Provincia di Piacenza, sopra richiamata;
- lo Statuto dell'Ente;

DETERMINA

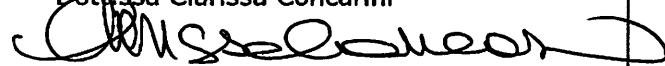
per quanto indicato in narrativa, da intendersi qui integralmente richiamata:

1. **di approvare** i verbali delle sedute tenutesi in data 2, 8, 9 e 20 maggio 2024, della procedura aperta soprasoglia comunitaria, esperita dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, per l'affidamento del **"SERVIZIO DI TRASPORTO CON ASSISTENTE DEI DISABILI CHE ACCEDONO ALLE DIVERSE STRUTTURE SOCIO RIABILITATIVE DIURNE (CSRD) DEL DISTRETTO DI LEVANTE, PER ANNI TRE"**. CIG: **B0F8300AB1**, Indetta con determinazione a contrattare n. 57 del 19/03/2024;
2. **di disporre** l'aggiudicazione del servizio di cui trattasi all'impresa **"TRASPORTO PERSONE E SERVIZI PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L. ENUNCIABILE ANCHE T.P.S. PIACENZA SOCIETA' CONSORTILE A R.L."**, con sede legale in Via Coppalati n. 10 - Piacenza - C.F./P. IVA 01569850330, che ha offerto un ribasso del 9,20%, e che ha ottenuto un punteggio complessivo di 82,93 punti su 100 (di cui 70,40 per il punteggio tecnico e 12,53 per il punteggio economico), per un importo netto di offerta e contrattuale pari a € 447.171,84 (oneri per la sicurezza da interferenze pari a € 0,00) oltre IVA di legge, alle condizioni previste nei documenti di gara ed in particolare nel Capitolato speciale, così come integrato dall'offerta tecnica ed economica presentata dalla società in sede di gara;
3. **di dare atto** che la verifica dei requisiti di ordine generale e speciale, eseguita dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, ha confermato, in capo all'aggiudicataria e alle consorziate esecutrici, quanto dalle medesime dichiarato in sede di partecipazione alla gara;
4. **di dichiarare** l'aggiudicazione immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D. Lgs. 36/2023;
5. **di dare atto** che il contratto non potrà essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 18 comma 3 del D. Lgs. 36/2023;
6. **di dare esecuzione anticipata in via d'urgenza del presente affidamento**, per le ragioni indicate nelle premesse del presente atto;
7. **di dare atto** che la spesa complessiva di € 447.171,84 oltre IVA, occorrente per la realizzazione dell'intervento di cui trattasi, trova regolare copertura al Capitolo 11040305/1 "attività socio assistenziali" nella seguente misura:
 - anno 2024 per € 95.645,08 iva compresa;
 - anno 2025 per € 163.963,00 iva compresa;
 - anno 2026 per € 163.963,00 iva compresa;
 - anno 2027 per € 68.317,92 mediante imputazione al corrispondente capitolo del bilancio 2025-2027 che verrà dotato della necessaria disponibilità;
8. **di liquidare** alla Provincia di Piacenza la somma di € 2.696,22, relativa al fondo incentivante spettante alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza ai sensi dell'art. 45 commi 2 e 8 del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 11, comma 3, della Convenzione fra Provincia e Unione, sopra richiamata, individuata a valere del quadro economico del servizio (cap 11040308/1 oggetto: "spese per gara affidamento gestione servizi sociali" del bilancio 2024);
9. **di dare atto** che l'offerta tecnica ed economica presentata in sede di gara dall'impresa aggiudicataria formeranno parte integrante del contratto che si andrà a stipulare;
10. **di dare atto** che sono stati rispettati i termini di conclusione del procedimento di cui all'art. 17, comma 3, del D.Lgs. 36/2023;
11. **di dare atto** che gli operatori economici concorrenti alla procedura hanno dichiarato, in sede di gara, che, ai fini dell'applicazione dell'art. 36 del D.Lgs. 36/2023, non ci sono informazioni fornite nell'ambito dell'offerta che si intende sottrarre alla disponibilità degli operatori economici collocatisi nei primi cinque posti in graduatoria e hanno

autorizzato la stazione appaltante a rendere disponibile copia di tutta la documentazione presentata per la partecipazione alla gara;

12. **di dare atto**, inoltre, che si provvederà alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione della presente procedura ai sensi dell'art. 50, comma 9, del D.lgs. 36/2023, secondo le modalità indicate nelle Delibere nn. 261, 263 e 264 del 20 giugno 2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in particolare nel paragrafo 3.4 della Delibera n. 263 e nel paragrafo 3.4 della Delibera n. 264;
13. **di dare atto** da ultimo che la scrivente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 16 del Codice e del vigente Piano Anticorruzione, e specificatamente che – in relazione al presente procedimento – non sussistono (ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16/4/2013, n. 62) situazioni di conflitto di interessi di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado.
14. di trasmettere la presente ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. N. 267/2000 al Responsabile del Servizio Economico Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
15. di dare atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento viene attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147-bis del D.lgs 18.8.2000 n. 267 e s.m.i, nonché l'assenza di qualsivoglia situazione di incompatibilità o di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Clarissa Concarini



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 147 bis comma 1, 153 comma 5 e 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 appone il visto di regolarità contabile e attesta la copertura finanziaria della spesa
L'impegno contabile è stato registrato in data odierna.

Castell'Arquato, 4/6/2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Rag. Mariarosa Rigolli

