

UNIONE DEI COMUNI MONTANI
“ALTA VAL D’ARDA”
Provincia di Piacenza

.....
“POLIZIA MUNICIPALE E POLIZIA AMMINISTRATIVA LOCALE”

SMART CIG N Z5725F4FDE

DETERMINAZIONE N. 175

DEL 27.11.2018

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE, AI SENSI DELL’ART. 32, C. 2 DEL D.LGS. N. 50/2016, PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO DI UN SISTEMA AUTOMATICO DI CONTROLLO DELLE INFRAZIONI SEMAFORICHE - R.D.O. SU MEPA DI CONSIP -

Il Responsabile del Servizio

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Unione n. 34 del 23.11.2018, ad oggetto: “Servizio di noleggio, installazione, manutenzione ordinaria e straordinaria di postazioni fisse omologate per il controllo della velocità veicolare e del passaggio a semaforo rosso – Atto di indirizzo per il proseguo del servizio”;

CONSIDERATO che l’Unione Alta Val d’Arda non è dotata di strumentazioni automatiche atte a rilevare le infrazioni semaforiche e che pertanto l’esternalizzazione del noleggio di apparecchiature all’uopo omologate risponde alle esigenze tecniche dell’ente, che, attraverso l’esecuzione del contratto ne colma il fabbisogno permettendo di rendere il servizio in modo corretto e puntuale (a beneficio della sicurezza stradale);

RITENUTO pertanto necessario dare esecuzione a quanto disposto con atto di indirizzo dell’Amministrazione di questa Unione, di cui alla predetta deliberazione G.U. n..... del mediante attivazione di procedure idonee per garantire il servizio per un periodo di almeno 18 (diciotto) mesi, facendo ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA); tanto ai sensi dell’art. 328 del D.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall’art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in legge 94/2012, dell’art. 449, comma 1, e art. 450, comma 1, della L. 296/2006 e art. 37, comma 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;

RICHIAMATI:

per la determinazione a contrarre:

- l’art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che il contratto si intende perseguire;

b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

per le modalità di acquisto:

- l'art. 1 comma 449 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui sopra possono ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

- l'art. 37, comma 1 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, che stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

VERIFICATO:

- **che** CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., **non ha attivato** una convenzione, di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999, avente ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;

- **che** ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, N.50, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, per gli acquisti sotto soglia da effettuarsi attraverso il **M.E.P.A.**, il sistema prevede la consultazione di un catalogo on line di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori e pertanto, la possibilità di scegliere quelli che meglio corrispondono alle proprie esigenze attraverso le modalità di ordine diretto d'acquisto (OdA) e di richieste d'offerta (RdO);

STABILITO, quindi, che al fine di verificare la congruità dei prezzi è opportuno spuntare le migliori condizioni contrattuali ed adattare le regole di fornitura alle esigenze dell'Ente predisponendo una richiesta di offerta (R.d.O.) utilizzando il **criterio di aggiudicazione del prezzo più basso**, trattandosi, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. c) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 di servizio caratterizzato da elevata ripetitività;

PRESO ATTO, inoltre, che sebbene il disposto dall'art.36 comma a) D.Lgs 50/2016 recita: *"per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta"*, il ricorso alla richiesta di offerta (R.d.O.) utilizzando il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni, M.E.P.A., di CONSIP S.p.A., risponde, tra gli altri, ai principi:

- di correttezza in quanto il contraente non è individuato direttamente ma dando luogo ad un confronto concorrenziale di offerte a parità di condizioni di accesso;
- di non discriminazione in quanto non sono previsti requisiti posti ad escludere particolari categorie di imprese, ma si rispetta, al contrario, anche l'indicazione posta dal D.Lgs n.50/2016 all'art. 30 comma7, di aprire il mercato alle piccole e medie imprese;
- della proporzionalità in quanto garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;

RICHIAMATE altresì le linee guida ANAC n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti: *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, come aggiornate con delibera n. 206 del 1 marzo 2018 e rese ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs 50/2016;

VERIFICATO che sul MEPA di Consip una pluralità di operatori economici offre servizi analoghi a quanto specificatamente richiesto nell'allegato capitolato d'Appalto;

- **che** all'esito di quanto riportato al paragrafo 4.3.1. delle predette Linee Guida Anac n. 4, *"..... il confronto di preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza...."*

RITENUTO pertanto opportuno ricorrere ad una comparazione di più offerte, rivolgendo l'invito ad almeno 3 (tre) operatori economici del ramo, ivi compreso l'operatore economico uscente tenuto conto dell'alto grado di soddisfazione maturato nel corso del rapporto contrattuale in essere (esecuzione a regola d'arte e dall'alta qualità della prestazione resa), del rispetto dei tempi e dei costi a suo tempo pattuiti nonché della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di garantire un servizio di noleggio di un sistema automatico di controllo delle infrazioni semaforiche in territorio comunale di Castell'Arquato;
- il contratto ha per oggetto lo svolgimento del servizio come innanzi dettagliato;
- il contratto sarà stipulato secondo le modalità di emissione e di sottoscrizione presenti sulla piattaforma elettronica;
- le clausole negoziali essenziali risultano contenute nell'allegato capitolato speciale d'appalto;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante richieste d'offerta (RdO) scegliendo tra i fornitori presenti e abilitati sul MEPA di Consip;

- l'aggiudicazione sarà effettuata a favore dell'operatore economico che avrà proposto il minor prezzo sulla base d'asta ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. c) del D.Lgs.50/2016;

CONSIDERATO che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio;

AQUISITO il CIG n.: **Z5725F4FDE**;

VISTI:

- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il D.LGS. n. 50/2016 Codice appalti, ed in particolare gli artt. 29, 30, 32, 33, 36 comma 2 lett. a), 55, 80, 95;
- il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
- lo Statuto dell'Unione;
- l'art. 107 del D.lgs 18.8.2000, n.267 che disciplina gli adempimenti di competenza dei responsabili di settore o servizio;
- il Decreto del Presidente dell'Unione n. 4/2018 di nomina del Responsabile dei Servizi di questo Ente a tutto il 31.12.2018;

DATO ATTO che il sottoscritto Responsabile di Servizio non si trova in posizione di conflitto di interesse e che pertanto non sussiste l'obbligo di astensione del presente provvedimento;

Tutto quanto premesso e considerato;

D E T E R M I N A

DI DARE AVVIO ad una R.d.O. tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA) per l'affidamento del servizio di "NOLEGGIO DI UN SISTEMA AUTOMATICO DI CONTROLLO DELLE INFRAZIONI SEMAFORICHE", nella considerazione che:

- l'importo a base di gara è determinato in Euro 39.800,00 oltre iva di legge;
- la durata contrattuale è pari a 18 (diciotto);
- il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso, trattandosi, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. c) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 di servizio caratterizzato da elevata ripetitività;
- l'invito sarà rivolto ad almeno 3 operatori economici attivi sul Mercato Elettronico (Me.Pa) di Consip, iniziativa "*Beni – Veicoli e forniture per la mobilità*";

DI APPROVARE il capitolato tecnico ALLEGATO alla presente determinazione;

DI DARE ATTO che l'assegnazione sarà effettuata con successivo provvedimento con conseguente impegno di spesa negli appositi interventi del bilancio 2019 e successivi;

DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la **regolarità tecnica** del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

DI DARE ATTO, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto è sottoposto al **controllo contabile** da parte del Responsabile del Servizio economico-finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

Il presente provvedimento verrà pubblicato secondo le previsioni del D.Lgs. n. 33 del 2013 e s.m.i.

Il Responsabile del Servizio
- Marzia Antonioni -

.....

SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO

In relazione al disposto di cui agli artt. 147 bis comma 1, 153 comma 5 e 183 comma 7 del D.Lgs 267/2000, appone il visto di regolarità contabile ed attesta la copertura finanziaria della spesa.

L'impegno contabile verrà registrato a seguito dell'aggiudicazione definitiva.

Castell'Arquato, 27.11.2018

Il Responsabile del Servizio Finanziario
- Carla Cantarelli -

.....