

UNIONE DEI COMUNI MONTANI
"ALTA VAL D'ARDA"
Provincia di Piacenza

SERVIZIO SOCIALE TERRITORIALE

DETERMINAZIONE N. 142
DEL 22.08.2024

OGGETTO: affidamento della gestione del "servizio di Comunità alloggio per anziani sita in I Lugagnano Val d'Arda (Pc) periodo 01.09.2024 – 31.08.2027". CIG: B2378F8BDF
Approvazione dei verbali di gara e aggiudicazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamato il Decreto del Sindaco n. 01 del 04/01/2024, con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile del Servizio Socio Territoriale dell'Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda (PC);

Richiamate:

- la Convenzione stipulata fra l'Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda (PC) e la Stazione Unica Appaltante, registrata al n. 29 del 31/01/2022 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza;
- la decisione a contrarre n. 110 del 24/06/2024 dell'Unione Comuni Montani Alta Val d'Arda (PC), con la quale la sottoscritta Responsabile del Servizio Socio Territoriale dell'Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda (PC), in qualità di RUP ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, determinava, fra l'altro:
 - ✓ di avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario della gestione del "SERVIZIO DI COMUNITA' ALLOGGIO PER ANZIANI SITA IN LUGAGNANO VAL D'ARDA (PC). PERIODO 01.09.2024 – 31.08.2027", affidandone l'espletamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (d'ora in poi SUA), ai sensi della Convenzione sottoscritta dall'Unione e dalla Provincia di Piacenza;
 - ✓ di procedere alla scelta del contraente attraverso procedura di gara aperta, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 36/2023, sulla base dei seguenti elementi di valutazione:
 - Offerta tecnica = Max punti 90;
 - Offerta economica = Max punti 10;
 - attribuiti come specificato negli atti di gara;
 - ✓ di determinare il valore complessivo dell'appalto per la sua intera durata in € 2.416.225,00 (oltre IVA) di cui € 1.500,00 per oneri di sicurezza da rischi interferenziali, di cui € 2.071.050,00 (oltre IVA) posti a base di gara;
 - ✓ di approvare gli schemi di bando e di disciplinare di gara, predisposti in collaborazione con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza;
 - ✓ che il disciplinare di gara prevedesse la cd. "inversione procedimentale", ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D. Lgs. 36/2023;

Dato atto che la Stazione Unica Appaltante ha pubblicato il bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE), per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici di cui all'articolo 23 del Codice dei contratti pubblici, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici tramite la Piattaforma di approvvigionamento digitale "SATER – Emilia Romagna" ai sensi dell'art. 85 del D. Lgs. 36/2023 e delle Delibere ANAC nn. 261, 263 e 264 del 20/06/2023, fissando il termine per la presentazione delle offerte alle ore 12:00 del 29/07/2024 e la prima seduta di gara alle ore 15:30 del 29/07/2024";

Considerato che, entro il termine perentorio per la presentazione delle offerte, fissato nelle ore 12:00 del 29/07/2024, sono state depositate n. 4 offerte, da parte dei seguenti operatori economici:

1. "INSIEME SOC COOP SOCIALE" - con sede legale in Atena Lucana (SA) - C.F./P. IVA 04983470651;
2. "UNICOOP SOC. COOPERATIVA SOCIALE A R.L. OPPURE: UNICOOP COOPERATIVA SOCIALE A R.L." (C.F./P.IVA: 00923980338), con sede legale in Piacenza (PC);
3. "SERIANA 2000" - con sede legale in Cesenatico (FC) - C.F./P.IVA: 03144930405;
4. "COOPERATIVA SOCIALE QUADRIFOGLIO - ONLUS" (C.F./P.IVA: 03890320017), con sede legale in Pinerolo (TO).

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 980 del 01/08/2024 con la quale il Dirigente del Servizio "Istruzione, Pari Opportunità, Stazione Unica Appaltante, Acquisti" della Provincia di Piacenza ha proceduto, ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. 36/2023, alla nomina della Commissione giudicatrice delle offerte;

Richiamati i verbali delle sedute del seggio di gara dei giorni 29/07/2024 e 12/08/2024 e i verbali della Commissione giudicatrice dei giorni 07/08/2024 e 08/08/2024, da cui si rileva che all'esito della valutazione delle offerte tecniche e delle offerte economiche e all'esito dell'esame della documentazione amministrativa è risultato aggiudicatario proposto della gara in argomento l'operatore economico **"UNICOOP SOC. COOPERATIVA SOCIALE A R.L. OPPURE: UNICOOP COOPERATIVA SOCIALE A R.L." (C.F./P.IVA: 00923980338)**, con sede legale in Piacenza (PC), in Piazza Cittadella, che ha offerto un ribasso del 2,00%, e ha ottenuto un punteggio complessivo di 83,60 punti su 100 (di cui 78,60 per il punteggio tecnico e 5,08 per il punteggio economico);

Considerato che l'operatore economico aggiudicatario ha dichiarato:

- o costi di manodopera pari a € 540.710,80, superiori rispetto all'importo della mano d'opera stimato dall'Unione nella base di gara, ai sensi dell'art. 108, comma 9, del D. Lgs. 36/2023;
- o di applicare, nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del presente affidamento, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo nazionale e territoriale indicato nel bando di gara "Cooperative sociali" (codice alfanumerico unico: T151) in vigore per la Provincia di Piacenza, per tutta la sua durata;

Considerato inoltre il parere espresso dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, nella Delibera n. 528 del 15 novembre 2023, nella parte in cui stabilisce che l'art. 41, comma 14, seconda parte, e degli artt. 108, comma 9 e 110, del D. Lgs. 36/2023 devono essere letti ed interpretati come volti a sancire l'obbligo della stazione appaltante di quantificare ed indicare separatamente, negli atti di gara, i costi della manodopera che, tuttavia, continuano a costituire una componente dell'importo posto a base di gara, su cui applicare il ribasso offerto dall'operatore per definire l'importo contrattuale;

Considerato che la sottoscritta ritiene congrua l'offerta formulata dall'aggiudicatario proposto, così come i costi di manodopera dallo stesso dichiarati ai sensi dell'art. 108, comma 9, del D. Lgs. 36/2023;

Considerato che, per quanto riguarda la verifica dei requisiti di ordine generale, in capo all'impresa "UNICOOP SOC. COOPERATIVA SOCIALE A R.L. OPPURE: UNICOOP COOPERATIVA SOCIALE A R.L.", effettuata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (S.U.A.), risulta confermato, in capo all'impresa aggiudicataria, quanto dichiarato in sede di gara, e inoltre:

- il Documento Unico di regolarità contributiva rilasciato da INAIL risulta regolare e valido fino al 09/10/2024;
- la società risulta essere iscritta alla White List della Prefettura di Piacenza (data scadenza iscrizione 20/09/2024);
- la S.U.A. ha proceduto, mediante consultazione del portale "VerifichePA", servizio delle Camere di Commercio per le Pubbliche Amministrazioni, a verificare l'assenza di procedure concorsuali in corso o pregresse in capo all'aggiudicatario proposto;

- l'Agenzia delle Entrate di Piacenza ha certificato che, alla data della richiesta formulata dalla Stazione Unica Appaltante, non risultano violazioni definitivamente accertate né carichi pendenti non definitivamente accertati in capo all'impresa "UNICOOP SOC. COOPERATIVA SOCIALE A R.L. OPPURE: UNICOOP COOPERATIVA SOCIALE A R.L.";
- la S.U.A. ha proceduto a verificare la veridicità della cauzione provvisoria, presentata a corredo dell'offerta, ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 36/2023, in ossequio alle disposizioni contenute nell'Atto del Presidente dell'Autorità nazionale Anticorruzione del 24 giugno 2024 - fasc.4180.2023;
- per quanto riguarda i requisiti di ordine speciale, dichiarati da "UNICOOP", l'attestazione del Comune di Piacenza, agli atti, conferma il possesso, da parte dell'aggiudicatario, dei requisiti di capacità tecnica e professionale dichiarati in sede di gara;

Considerato altresì che:

- gli atti di gara prevedevano l'eventuale esecuzione anticipata dell'appalto nelle more di stipula del contratto e che in fase di presentazione della documentazione amministrativa a corredo dell'offerta l'aggiudicatario ha dichiarato di accettare detta eventualità;
- al fine di veder costituite, fin da ora anche durante il periodo di esecuzione anticipata, forme di tutela per questa Amministrazione (tenuto conto dell'importanza del presente servizio), risulta opportuno chiedere all'aggiudicatario la presentazione della garanzia definitiva di cui all'art. 117 del Codice (articolo richiamato dall'art. 42 del Capitolato speciale) e delle polizze assicurative previste dal medesimo Capitolato speciale, senza attendere la stipulazione del contratto;

Ritenuto, pertanto:

- di approvare i verbali (depositati agli atti) della gara esperita in data 29/07/2024, 07/08/2024, 08/08/2024 e 12/08/2024;
- di disporre l'aggiudicazione dell'appalto per il "SERVIZIO DI COMUNITA' ALLOGGIO PER ANZIANI SITA IN LUGAGNANO VAL D'ARDA (PC). PERIODO 01.09.2024 - 31.08.2027. CIG: B2378F8BDF", all'operatore economico "**UNICOOP SOC. COOPERATIVA SOCIALE A R.L. OPPURE: UNICOOP COOPERATIVA SOCIALE A R.L.**" (C.F./P.IVA: 00923980338), con sede legale in Piacenza (PC), in Piazza Cittadella, che ha offerto un ribasso del 2,00%, e ha ottenuto un punteggio complessivo di 83,60 punti su 100 (di cui 78,60 per il punteggio tecnico e 5,08 per il punteggio economico), per un importo netto di offerta e contrattuale pari a € 2.028.159,00 (oneri per la sicurezza da interferenze pari a € 1.500,00) oltre IVA di legge e un costo utente giornaliero, al netto del ribasso offerto, nonché al netto degli oneri di sicurezza per rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, pari a € 77,18 (oltre IVA di legge);
- di dichiarare l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. 36/2023;
- di dare esecuzione anticipata al presente servizio, ai sensi dell'art. 50, comma 6 del D.Lgs. 36/2023, in considerazione della scadenza in data 31/08/2024 della proroga del contratto in essere e della necessità di dare continuità al servizio, in quanto la mancata esecuzione delle prestazioni oggetto della gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico, compromettendo la continuità di un servizio di prioritaria necessità per la comunità;

Precisato che trova applicazione nel caso di specie il termine dilatorio, ex art. 18, c. 3 del D.Lgs. 36/2023;

Dato atto che la spesa complessiva di € 2.129.566,95, occorrente per la realizzazione del servizio di cui trattasi, trova regolare imputazione al Cap. 11040302/2 oggetto "attività socio-assistenziali" del bilancio pluriennale 2024-2026 nella seguente misura:

- anno 2024 per € 236.618,57 iva di legge compresa;
- anno 2025 per € 709.855,65 iva di legge compresa;
- anno 2026 per € 709.855,65 iva di legge compresa;
- anno 2027 per € 473.237,08 iva di legge compresa mediante imputazione al corrispondente bilancio 2025-2027 che verrà dotato della necessaria disponibilità;

Considerato che occorre liquidare la cifra di € 9.664,90, già impegnata con Determinazione

Dirigenziale n. 110 del 24/06/2024, relativa al fondo incentivante spettante alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza ai sensi dell'art. 45 commi 2 e 8 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 11, comma 3, della Convenzione fra Provincia e Comune, sopra richiamata, individuata a valere del quadro economico del servizio, che trova copertura al capitolo 11040308/1 oggetto: "spese per gara affidamento gestione servizi sociali" del bilancio 2024;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali emanato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 36/2023;
- il D.P.R. n. 207/2010 (per le parti tuttora vigenti);
- la Convenzione con la Provincia di Piacenza, sopra richiamata;
- lo Statuto dell'Ente;

DETERMINA

per quanto indicato in narrativa, da intendersi qui integralmente richiamata:

1. **di approvare** i verbali delle sedute tenutesi in data 29/07/2024, 07/08/2024, 08/08/2024 e 12/08/2024, della procedura aperta soprasoglia comunitaria, esperita dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, per l'affidamento del "SERVIZIO DI COMUNITA' ALLOGGIO PER ANZIANI SITA IN LUGAGNANO VAL D'ARDA (PC). PERIODO 01.09.2024 - 31.08.2027". CIG: B2378F8BDF", indetta con determinazione a contrattare n. 110 del 24/06/2024 dell'Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda (PC);
2. **di disporre** l'aggiudicazione del servizio di cui trattasi all'operatore economico "UNICOOP SOC. COOPERATIVA SOCIALE A R.L. OPPURE: UNICOOP COOPERATIVA SOCIALE A R.L." (C.F./P.IVA: 00923980338), con sede legale in Piacenza (PC), in Piazza Cittadella, che ha offerto un ribasso del 2,00%, e ha ottenuto un punteggio complessivo di 83,60 punti su 100 (di cui 78,60 per il punteggio tecnico e 5,08 per il punteggio economico), per un importo netto di offerta e contrattuale pari a € 2.028.159,00 (oneri per la sicurezza da interferenze pari a € 1.500,00) oltre IVA di legge e un costo utente giornaliero, al netto del ribasso offerto, nonché al netto degli oneri di sicurezza per rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, pari a € 77,18 (oltre IVA di legge), alle condizioni previste nei documenti di gara ed in particolare nel Capitolato speciale, così come integrato dall'offerta tecnica ed economica presentata dalla società in sede di gara;
3. **di dare atto** che la verifica dei requisiti di ordine generale e speciale, eseguita dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, ha confermato, in capo all'aggiudicatario quanto dichiarato in sede di partecipazione alla gara;
4. **di dichiarare** l'aggiudicazione immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D. Lgs. 36/2023;
5. **di dare atto** che il contratto non potrà essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 18 comma 3 del D. Lgs. 36/2023;
6. **di dare esecuzione anticipata** in via d'urgenza del presente affidamento, per le ragioni indicate nelle premesse del presente atto. La notificazione della presente determinazione all'aggiudicatario vale quale consegna anticipata del servizio, il quale deve essere garantito dal 01/09/2024;
7. **di dare atto** che:
 - l'aggiudicatario "UNICOOP SOC. COOPERATIVA SOCIALE A R.L. OPPURE: UNICOOP COOPERATIVA SOCIALE A R.L." (C.F./P.IVA: 00923980338), con sede legale in Piacenza (PC) ha dichiarato in sede di gara che, ai fini dell'applicazione dell'art. 36 del D.Lgs. 36/2023, non ci sono informazioni fornite nell'ambito dell'offerta che si intende sottrarre alla disponibilità degli operatori economici collocatisi nei primi cinque posti in graduatoria e ha autorizzato la stazione appaltante a rendere disponibile copia di tutta la documentazione presentata per la partecipazione alla gara;
 - gli operatori economici concorrenti alla procedura "Insieme soc coop sociale", "Seriana 2000" e "Cooperativa Sociale Quadrifoglio - Onlus", hanno dichiarato, in sede di gara, che ci sono informazioni, fornite nell'ambito dell'offerta, che chiedono di oscurare ai

sensi dell'art. 35, comma 4, lettera a) del D.Lgs. 36/2023;

8. di dare atto che:

- le società "Insieme soc coop sociale" e "Cooperativa Sociale Quadrifoglio – Onlus" hanno allegato offerte tecniche in cui hanno proceduto ad oscurare parti delle medesime, allegando relative dichiarazioni. Si ritiene pertanto di ostendere le offerte tecniche oscurate nelle parti individuate dalle medesime società;
- la società "Seriana 2000" ha oscurato tutta l'offerta tecnica presentata, così non rispettando quanto previsto dall'art. 35, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 36/2023, a mente del quale "il diritto di accesso e ogni forma di divulgazione possono essere esclusi in relazione alle informazioni fornite nell'ambito dell'offerta o a giustificazione della medesima che costituiscano, secondo motivata e comprovata dichiarazione dell'offerente, segreti tecnici o commerciali".

Si dà pertanto atto, ai fini dell'art. 36 del D.Lgs. 36/2023, che si procederà a richiedere all'operatore economico – nella comunicazione di aggiudicazione, entro termine tassativo – allegazione dell'offerta tecnica oscurata in singole parti (non essendo ammissibile un oscuramento totale) accompagnata da adeguate e congrue motivazioni alla base di tale oscuramento. In difetto di riscontro ovvero in caso di motivazioni non condivise dalla Stazione appaltante, si procederà all'ostensione dell'offerta tecnica presentata ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 36/2023;

9. di dare atto che ai sensi dell'art. 36, comma 3, del Codice dei Contratti Pubblici, nella comunicazione dell'aggiudicazione si darà atto delle decisioni assunte in merito alle richieste di oscuramento di parti delle offerte indicate dagli operatori economici in graduatoria ai sensi dell'art. 35, comma 4, lettera a) del D.Lgs. 36/2023;

10. di dare atto che la spesa complessiva di € 2.129.566,95, occorrente per la realizzazione dell'intervento del servizio di cui trattasi, trova regolare imputazione al Cap. 11040302/2 oggetto "attività socio-assistenziali" del bilancio pluriennale 2024-2026 nella seguente misura:

- anno 2024 per € 236.618,57 iva di legge compresa;
- anno 2025 per € 709.855,65 iva di legge compresa;
- anno 2026 per € 709.855,65 iva di legge compresa;
- anno 2027 per € 473.237,08 iva di legge compresa mediante imputazione al corrispondente bilancio 2025-2027 che verrà dotato della necessaria disponibilità;

11. di liquidare alla Provincia di Piacenza la somma di € 9.664,90, relativa al fondo incentivante spettante alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza ai sensi dell'art. 45 commi 2 e 8 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 11, comma 3, della Convenzione fra Provincia e Comune, sopra richiamata, individuata a valere del quadro economico del servizio (al capitolo 11040308/1 oggetto: "spese per gara affidamento gestione servizi sociali" del bilancio 2024);

12. di dare atto che l'offerta tecnica ed economica presentata in sede di gara dall'impresa aggiudicataria formeranno parte integrante del contratto che si andrà a stipulare;

13. di dare atto che sono stati rispettati i termini di conclusione del procedimento di cui all'art. 17, comma 3, del D.Lgs. 36/2023;

14. di dare atto, inoltre, che si provvederà alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione della presente procedura ai sensi dell'art. 50, comma 9, del D.Lgs. 36/2023, secondo le modalità indicate nelle Delibere nn. 261, 263 e 264 del 20 giugno 2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in particolare nel paragrafo 3.4 della Delibera n. 263 e nel paragrafo 3.4 della Delibera n. 264;

15. di dare atto da ultimo che la scrivente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 16 del Codice e del vigente Piano Anticorruzione, e specificatamente che – in relazione al presente procedimento – non sussistono (ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16/4/2013, n. 62) situazioni di conflitto di interessi di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado;

16. di dare atto che gli oneri economici derivanti dal presente provvedimento risultano a carico del Comune di Lugagnano Val d'Arda;

17. di trasmettere la presente ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. N. 267/2000 al Responsabile del Servizio Economico Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
18. di dare atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento viene attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147-bis del D.Lgs 18.8.2000 n. 267 e s.m.i, nonché l'assenza di qualsivoglia situazione di incompatibilità o di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Clarissa Concarini

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 147 bis comma 1, 153 comma 5 e 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 appone il visto di regolarità contabile e attesta la copertura finanziaria della spesa
L'impegno contabile è stato registrato in data odierna.

Castell'Arquato,



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Rag. Mariarosa Rigolli